القانـــون الإداري

الجـــزء الأول

- ماهيـــة القانـــون الإداري
- التنظيـــم الإداري • النشـــاط الإداري

الأستاذ الدكتور

حمـــدي القبيـــلات

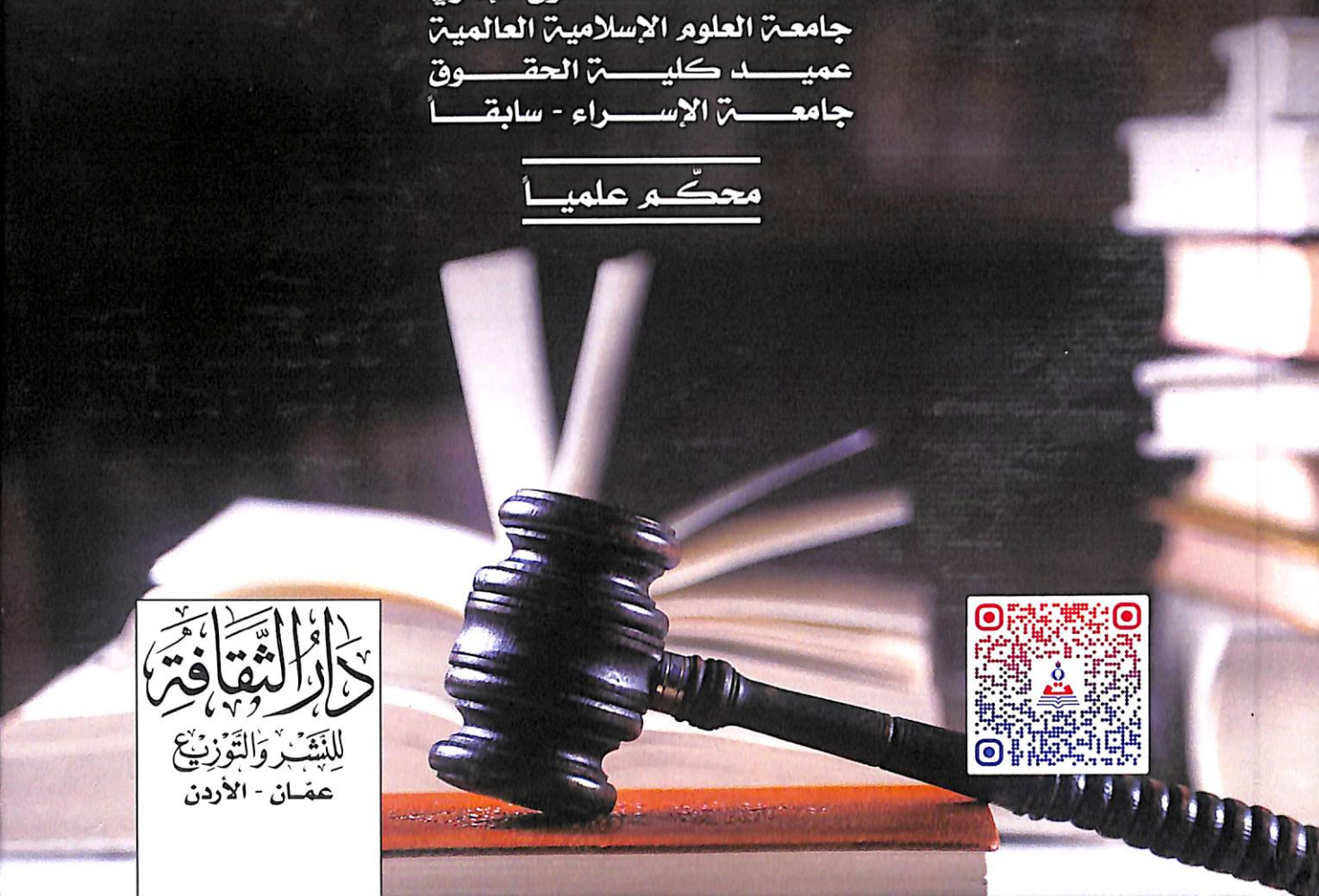
أستـــاذ القـــانـــون الإداري

جامعة العلوم الإسلامية العالمية

عميـــد كليـــة الحقـــوق

جامعـــة الإســـراء - سابقـــاً

محكّم علمياً



دار الثقافة

للنشر والتوزيع

عمّان - الأردن

الفهرس

المقدمة 15

الفصل التمهيدي: ماهية القانون الإداري 19
المبحث الأول: مفهوم القانون الإداري ونشأته 20
المطلب الأول: مفهوم القانون الإداري 20
الفرع الأول: تعريف الإدارة العامة 20
الفرع الثاني: تعريف القانون الإداري 21
المطلب الثاني: نشأة القانون الإداري وتطوره في فرنسا وبريطانيا 23
الفرع الأول: نشأة القانون الإداري وتطوره في فرنسا 23
الفرع الثاني: نشأة القانون الإداري في بريطانيا 27
المطلب الثالث: نشأة القانون الإداري وتطوره في الأردن 29
المبحث الثاني: مصادر القانون الإداري وخصائصه 39
المطلب الأول: مصادر القانون الإداري 39
الفرع الأول: المصادر المكتوبة للقانون الإداري 40
الفرع الثاني: المصادر غير المكتوبة للقانون الإداري 50
المطلب الثاني: خصائص القانون الإداري 59
المبحث الثالث: معيار تمييز القانون الإداري وعلاقته بفروع القانون الأخرى 68
المطلب الأول: معيار تمييز القانون الإداري 68
المطلب الثاني: علاقة القانون الإداري بفروع القانون الأخرى 77

الباب الأول

التنظيم الإداري

الفصل الأول: الشخصية المعنوية 87
المبحث الأول: ماهية الشخصية المعنوية 88

المطلب الأول: مفهوم الشخصية المعنوية 88
المطلب الثاني: طبيعة الشخصية المعنوية 90
المبحث الثاني: أنواع الأشخاص المعنوية 93
المبحث الثالث: النتائج المترتبة على منح الشخصية المعنوية 101
المبحث الرابع: انقضاء الشخصية المعنوية 104
الفصل الثاني: المركزية الإدارية واللامركزية الإدارية 107
المبحث الأول: المركزية الإدارية 108
المطلب الأول: تعريف المركزية الإدارية 108
المطلب الثاني: أركان المركزية الإدارية 108
المطلب الثالث: صور المركزية الإدارية 113
المطلب الرابع: تقدير نظام المركزية الإدارية 120
المبحث الثاني: اللامركزية الإدارية 122
المطلب الأول: تعريف اللامركزية الإدارية 122
المطلب الثاني: أركان اللامركزية الإدارية 123
المطلب الثالث: صور اللامركزية الإدارية 145
المطلب الرابع: تقدير اللامركزية الإدارية 149
الفصل الثالث: التنظيم الإداري في الأردن 152
المبحث الأول: الإدارة المركزية في الأردن 154
المطلب الأول: الملك 154
المطلب الثاني: مجلس الوزراء 160
المطلب الثالث: الوزراء 164
المطلب الرابع: الحكام الإداريون 172
الفرع الأول: المحافظ 173
الفرع الثاني: المتصرف 178
الفرع الثالث: مدير القضاء 180
الفرع الرابع: المختار 182
المبحث الثاني: الأجهزة المركزية المعاونة 187
المطلب الأول: ديوان المحاسبة 187

الفرع الأول: نشأة الديوان 187
الفرع الثاني: تشكيل الديوان 189
الفرع الثالث: اختصاصات الديوان 192
الفرع الرابع: وسائل الرقابة التي يستخدمها الديوان وأنواعها 195
المطلب الثاني: ديوان الخدمة المدنية 199
الفرع الأول: تشكيل الديوان 199
الفرع الثاني: اختصاصات الديوان ومسؤولياته الرقابية 203
الفرع الثالث: تقييم عمل الديوان في مجال الرقابة والمعوقات التي تواجهه.. 206
المطلب الثالث: ديوان التشريع والرأي 208
الفرع الأول: تشكيل الديوان 208
الفرع الثاني: اختصاصات الديوان 210
المطلب الرابع: هيئة النزاهة ومكافحة الفساد 212
الفرع الأول: عمل هيئة النزاهة ومكافحة الفساد 213
الفرع الثاني: تقييم قدرة هيئة النزاهة ومكافحة الفساد على مكافحة الفساد 215
المبحث الثالث: اللامركزية الإدارية الإقليمية في الأردن 219
المطلب الأول: تكوين المجالس المحلية في الأردن 220
الفرع الأول: تشكيل مجلس أمانة عمان الكبرى 220
الفرع الثاني: تشكيل المجلس البلدي 225
الفرع الثالث: تشكيل مجلس المحافظة 229
المطلب الثاني: اختصاصات المجالس المحلية 235
الفرع الأول: اختصاصات مجالس المحافظات 235
الفرع الثاني: اختصاصات المجالس البلدية 241
الفرع الثالث: اختصاصات مجلس أمانة عمان الكبرى 250
المطلب الثالث: تمويل هيئات الإدارة المحلية 257
الفرع الأول: تمويل البلديات 257
الفرع الثاني: تمويل أمانة عمان الكبرى 268
الفرع الثالث: تمويل مجالس المحافظات 274

الباب الثاني

النشاط الإداري

الفصل الأول: الضبط الإداري 281
المبحث الأول: ماهية الضبط الإداري 283
المطلب الأول: تعريف الضبط الإداري 283
المطلب الثاني: الضبط الإداري والضبط القضائي 287
المبحث الثاني: أغراض الضبط الإداري 294
المطلب الأول: مفهوم النظام العام 294
المطلب الثاني: عناصر النظام العام 297
الفرع الأول: المحافظة على الأمن العام 297
الفرع الثاني: المحافظة على الصحة العامة 300
الفرع الثالث: المحافظة على السكينة العامة 304
الفرع الرابع: المحافظة على الأخلاق والآداب العامة 308
المبحث الثالث: هيئات الضبط الإداري 310
المبحث الرابع: وسائل الضبط الإداري 316
المطلب الأول: أنظمة (لوائح) الضبط الإداري 316
المطلب الثاني: أوامر الضبط الفردية 320
المطلب الثالث: التنفيذ الجبري 322
المبحث الخامس: حدود سلطات الضبط الإداري 327
المطلب الأول: حدود سلطات الضبط الإداري في الظروف العادية 328
الفرع الأول: سلطات الضبط الإداري ومبدأ المشروعية 328
الفرع الثاني: الرقابة القضائية على سلطات الضبط الإداري في الظروف العادية 335
المطلب الثاني: حدود سلطات الضبط الإداري في الظروف الاستثنائية 339
الفرع الأول: ماهية الظروف الاستثنائية 340
الفرع الثاني: الرقابة القضائية على قرارات سلطات الضبط الإداري في الظروف الاستثنائية 344

الفصل الثاني: المرفق العام 348
المبحث الأول: ماهية المرفق العام 349
المطلب الأول: فكرة المرفق العام 349
المطلب الثاني: تعريف المرفق العام 351
المطلب الثالث: عناصر المرفق العام 356
المبحث الثاني: إنشاء وتنظيم المرافق العامة 359
المطلب الأول: إنشاء المرافق العامة 359
المطلب الثاني: تنظيم المرافق العامة 362
المطلب الثالث: إلغاء المرافق العامة 363
المبحث الثالث: أنواع المرافق العامة 366
المطلب الأول: تصنيف المرافق العامة حسب طبيعة نشاطها 366
المطلب الثاني: تصنيف المرافق العامة حسب نطاق نشاطها المكاني 374
المطلب الثالث: تصنيف المرافق العامة من حيث توافر عنصر الإجبار في إنشائها 375
المطلب الرابع: تصنيف المرافق العامة من حيث تمتعها بالشخصية المعنوية 376
المطلب الخامس: تصنيف المرافق العامة حسب مقابل الخدمة 378
المبحث الرابع: المبادئ التي تحكم المرافق العامة 380
المطلب الأول: مبدأ سير المرفق العام بانتظام واطراد 380
المطلب الثاني: مبدأ المساواة أمام المرافق العامة 395
المطلب الثالث: مبدأ قابلية المرفق العام للتعديل والتغيير 398
المبحث الخامس: طرق إدارة المرافق العامة 401
المطلب الأول: الإدارة المباشرة 401
المطلب الثاني: المؤسسة العامة 403
المطلب الثالث: عقد الامتياز 411
المطلب الرابع: الاقتصاد المختلط 418

الأسئلة الموضوعية 425
المـــــراجـــــع 433