

المرجع في الإدارة المحلية

اللامركزية الإدارية الإقليمية
مجالس المحافظات • البلديات • أمانة عمان

الأستاذ الدكتور
حمدي القبيلات
أستاذ القانون الإداري
جامعة العلوم الإسلامية العالمية
عميد كلية الحقوق
جامعة الإسراء - سابقاً

دار الثقافة
للنشر والتوزيع
عمان - الأردن



الفهرس

17 المقدمة

الفصل الأول

الاطار العام للإدارة المحلية (اللامركزية الإدارية الإقليمية) في الأردن

- 24 المبحث الأول: مفهوم الإدارة المحلية
- 24 المطلب الأول: تعريف الإدارة المحلية (اللامركزية الإدارية الإقليمية)
- 27 المطلب الثاني: عوامل نشأة الإدارة المحلية (اللامركزية الإدارية الإقليمية)
- 33 المبحث الثاني: تمييز الإدارة المحلية عن الأوضاع المشابهة
- 33 المطلب الأول: الإدارة المحلية وعدم التركيز الإداري
- 35 المطلب الثاني: الإدارة المحلية والحكم المحلي (اللامركزية السياسية)
- 39 المطلب الثالث: الإدارة المحلية والحكام الإداريون
- 39 الفرع الأول: المحافظ
- 44 الفرع الثاني: المتصرف
- 46 الفرع الثالث: مدير القضاء
- 48 الفرع الرابع: المختار

الفصل الثاني

موقع الإدارة المحلية (اللامركزية الإدارية الإقليمية) في التنظيم الإداري

- 57 المبحث الأول: التنظيم الإداري المركزي
- 57 المطلب الأول: تعريف المركزية الإدارية
- 58 المطلب الثاني: أركان المركزية الإدارية

الفصل الخامس

انتخابات مجالس إدارة الهيئات المحلية

المبحث الأول: التحضير لعملية الانتخاب.....	150
المطلب الأول: الجهة المختصة بإجراء الانتخابات المحلية.....	150
المطلب الثاني: موعد الاقتراع وتسجيل الناخبين.....	153
الفرع الأول: موعد الاقتراع.....	153
الفرع الثاني: إجراءات تسجيل الناخبين.....	153
الفرع الثالث: شروط الناخب.....	157
الفرع الرابع: الاعتراض على جداول الناخبين.....	159
المطلب الثالث: الترشح لرئاسة وعضوية المجالس المحلية.....	166
المبحث الثاني: الاقتراع والفرز.....	175
المطلب الأول: الفوز بالتزكية.....	175
المطلب الثاني: الدعاية الانتخابية.....	176
المطلب الثالث: عملية الاقتراع.....	182
المطلب الرابع: عملية الفرز.....	192
المبحث الثالث: الرقابة القضائية على سير العملية الانتخابية.....	198
المطلب الأول: الطعن بنتيجة انتخابات المجالس المحلية.....	198
المطلب الثاني: الجرائم الانتخابية.....	202

الفصل السادس

أحكام عضوية المجالس المحلية

المبحث الأول: مدة العضوية في المجالس المحلية.....	212
المبحث الثاني: مقابل العضوية في المجالس المحلية.....	215
المبحث الثالث: انتهاء العضوية في المجالس المحلية.....	219

المطلب الثالث: صور المركزية الإدارية.....	62
المطلب الرابع: تقدير نظام المركزية الإدارية.....	71
المبحث الثاني: التنظيم الإداري اللامركزي.....	73
المطلب الأول: مفهوم اللامركزية الإدارية.....	73
المطلب الثاني: أركان اللامركزية الإدارية.....	74
المطلب الثالث: صور اللامركزية الإدارية.....	97
المطلب الرابع: تقدير نظام اللامركزية الإدارية.....	101

الفصل الثالث

الأساس التشريعي للإدارة المحلية في المملكة الأردنية الهاشمية

المبحث الأول: الأساس الدستوري للإدارة المحلية.....	108
المبحث الثاني: الأساس القانوني للإدارة المحلية.....	112

الفصل الرابع

تكوين المجالس المحلية

المبحث الأول: السند الدستوري لعضوية المجالس المحلية.....	120
المطلب الأول: موقف الدستور الفرنسي.....	120
المطلب الثاني: موقف الدستور المصري.....	121
المطلب الثالث: موقف الدستور الأردني.....	122
المبحث الثاني: تشكيل المجالس المحلية في الأردن.....	127
المطلب الأول: تشكيل مجلس أمانة عمان الكبرى.....	127
المطلب الثاني: تشكيل المجلس البلدي.....	135
المطلب الثالث: تشكيل مجلس المحافظة.....	140

- المطلب الأول: الاستقالة 219
- المطلب الثاني: الوفاة 221
- المطلب الثالث: بطلان العضوية بحكم المحكمة 222
- المطلب الرابع: فقدان العضوية بحكم القانون 224
- المطلب الخامس: فقدان العضوية بقرار من جهة الوصاية الإدارية (السلطة المركزية) 226

الفصل السابع

سير عمل المجالس المحلية

- المبحث الأول: جلسات المجالس المحلية 232
- المطلب الأول: جلسات مجلس المحافظة 232
- المطلب الثاني: جلسات المجلس البلدي 235
- المطلب الثالث: جلسات مجلس أمانة عمان الكبرى 236
- المبحث الثاني: لجان المجالس المحلية 238
- المطلب الأول: لجان المجالس المحلية الدائمة 238
- الفرع الأول: اللجان الدائمة في مجلس المحافظة 239
- الفرع الثاني: لجان المجلس البلدي الدائمة 242
- الفرع الثالث: لجان مجلس أمانة عمان الكبرى الدائمة 246
- المطلب الثاني: لجان المجالس المحلية المؤقتة 248

الفصل الثامن

اختصاصات المجالس المحلية

- المبحث الأول: اختصاصات مجالس المحافظات 254
- المطلب الأول: اختصاصات مجلس المحافظة ذاته 254
- المطلب الثاني: اختصاصات رئيس مجلس المحافظة 257
- المطلب الثالث: اختصاصات المجلس التنفيذي في المحافظة 258

- المبحث الثاني: اختصاصات المجالس البلدية 260
- المطلب الأول: اختصاصات المجلس البلدي التقريرية 260
- المطلب الثاني: اختصاصات البلدية 264
- المطلب الثالث: اختصاصات رئيس المجلس البلدي 268
- المبحث الثالث: اختصاصات مجلس أمانة عمان الكبرى 270
- المطلب الأول: اختصاصات مجلس أمانة عمان الكبرى ذاته 270
- المطلب الثاني: اختصاصات أمانة عمان الكبرى 272
- المطلب الثالث: اختصاصات أمين عمان الكبرى 276

الفصل التاسع

تمويل هيئات الإدارة المحلية

- المبحث الأول: تمويل البلديات 283
- المبحث الثاني: تمويل أمانة عمان الكبرى 298
- المبحث الثالث: تمويل مجالس المحافظات 306
- المطلب الأول: الموارد المالية لمجالس المحافظات 308
- المطلب الثاني: أثر الاستقلال المالي لمجالس المحافظات في تحقيق أهدافها 312
- الفرع الأول: مدى قدرة مجالس المحافظات على تحقيق أهدافها 312
- الفرع الثاني: التحديات المرتبطة بالاستقلال المالي لمجالس المحافظات 315

الفصل العاشر

الموظفون العاملون في الهيئات المحلية

- المبحث الأول: النظام القانوني للموظفين العاملين في البلديات 322
- المطلب الأول: أصناف وظائف وموظفي البلديات 322
- المطلب الثاني: تعيين موظفي البلديات 324
- المطلب الثالث: حقوق وواجبات موظفي البلديات 327

- الفرع الأول: حقوق موظفي البلديات..... 327
- الفرع الثاني: واجبات موظفي البلديات..... 333
- المطلب الرابع: النظام التأديبي لموظفي البلديات..... 336
- المطلب الخامس: انقضاء الرابطة الوظيفية لموظفي البلديات..... 338
- المطلب السادس: المدير التنفيذي للبلدية..... 338
- المبحث الثاني: النظام القانوني للموظفين العاملين في أمانة عمان الكبرى..... 341
- المطلب الأول: تصنيف الموظفين والوظائف في أمانة عمان الكبرى..... 342
- المطلب الثاني: تعيين موظفي أمانة عمان الكبرى..... 344
- المطلب الثالث: حقوق موظفي أمانة عمان الكبرى..... 345
- المطلب الرابع: مدير مدينة عمان..... 346

الفصل الحادي عشر

الرقابة على هيئات الإدارة المحلية ومجالس إدارتها

- المبحث الأول: ماهية الرقابة على الهيئات المحلية..... 352
- المطلب الأول: مفهوم الرقابة على الهيئات المحلية..... 352
- المطلب الثاني: أنواع الرقابة على الهيئات المحلية ومجالسها..... 354
- الفرع الأول: الرقابة السياسية على الهيئات المحلية ومجالسها..... 354
- الفرع الثاني: الرقابة القضائية على الهيئات المحلية ومجالسها..... 355
- المبحث الثاني: الوصاية الإدارية على مجلس المحافظة..... 362
- المطلب الأول: مظاهر الوصاية الإدارية على أشخاص مجلس المحافظة..... 362
- الفرع الأول: مظاهر الوصاية الإدارية على أعضاء مجلس المحافظة..... 362
- الفرع الثاني: مظاهر الوصاية الإدارية على رئيس مجلس المحافظة..... 363
- الفرع الثالث: مظاهر الوصاية الإدارية على مجلس المحافظة ذاته..... 364
- المطلب الثاني: مظاهر الوصاية الإدارية على أعمال مجلس المحافظة..... 365
- المبحث الثالث: الوصاية الإدارية على البلديات ومجالسها..... 367

- المطلب الأول: الوصاية الإدارية على أشخاص المجالس البلدية..... 367
- الفرع الأول: مظاهر الوصاية الإدارية على أعضاء المجالس البلدية..... 367
- الفرع الثاني: مظاهر الوصاية الإدارية على رؤساء المجالس البلدية..... 369
- الفرع الثالث: مظاهر وصاية السلطة المركزية على المجلس البلدي ذاته... 372
- المطلب الثاني: الوصاية الإدارية على أعمال البلديات ومجالسها..... 374
- الفرع الأول: مظاهر وصاية السلطة المركزية على أعمال البلديات ومجالسها في التشريع الأردني..... 374
- الفرع الثاني: رقابة ديوان المحاسبة على المجالس البلدية..... 378
- المبحث الرابع: الوصاية الإدارية على مجلس أمانة عمان الكبرى..... 383
- المطلب الأول: الوصاية الإدارية على أشخاص مجلس أمانة عمان الكبرى..... 383
- الفرع الأول: مظاهر الوصاية الإدارية على أعضاء مجلس أمانة عمان الكبرى..... 383
- الفرع الثاني: مظاهر الوصاية الإدارية على أمين أمانة عمان الكبرى..... 384
- الفرع الثالث: مظاهر الوصاية الإدارية على مجلس أمانة عمان الكبرى ذاته. 385
- المطلب الثاني: الوصاية الإدارية على أعمال مجلس أمانة عمان الكبرى..... 386
- الفرع الأول: مظاهر رقابة السلطة المركزية على أعمال مجلس أمانة عمان الكبرى في التشريعات الأردنية..... 386
- الفرع الثاني: رقابة ديوان المحاسبة على أمانة عمان الكبرى..... 388

الفصل الثاني عشر

مجالس الخدمات المشتركة

- المبحث الأول: ماهية مجالس الخدمات المشتركة..... 396
- المطلب الأول: نشأة وتطور مجالس الخدمات المشتركة في الأردن..... 396
- المطلب الثاني: عوامل نشأة مجالس الخدمات المشتركة..... 399
- المبحث الثاني: النظام القانوني لمجالس الخدمات المشتركة..... 400

- 401المطلب الأول: تشكيل مجالس الخدمات المشتركة ومهامها
- 403المطلب الثاني: سير عمل مجالس الخدمات المشتركة
- 404المطلب الثالث: الموارد المالية لمجالس الخدمات المشتركة
- 407المبحث الثالث: تقويم تجربة مجالس الخدمات المشتركة
- المطلب الأول: تقويم مجالس الخدمات المشتركة في ضوء الدراسات الميدانية
- 407.....السابقة
- 409المطلب الثاني: الصعوبات التي تواجه مجالس الخدمات المشتركة في الأردن ..
- 415.....المراجع