

الوظيفة العامة

تشريعاً وفقهاً وقضائياً

الأستاذ الدكتور

حمدي القبيلات

أستاذ القانون الإداري

جامعة العلوم الإسلامية العالمية

عميد كلية الحقوق

جامعة الإسراء - سابقاً

دار الثقافة

للنشر والتوزيع

عمان - الأردن



الفهرس

المقدمة 15

الفصل الأول

ماهية الوظيفة العامة

المبحث الأول: مفهوم الوظيفة العامة 21
 المطلب الأول: تعريف الوظيفة العامة 21
 المطلب الثاني: مرتكزات الوظيفة العامة 27
 المبحث الثاني: إنشاء الوظيفة العامة 30
 المبحث الثالث: ترتيب الوظائف العامة 33
 المبحث الرابع: الأجهزة المعنية بالوظيفة العامة 37

الفصل الثاني

مفهوم الموظف العام

المبحث الأول: تعريف الموظف العام 56
 المطلب الأول: تعريف الموظف العام في فرنسا 56
 المطلب الثاني: تعريف الموظف العام في مصر 57
 المطلب الثالث: تعريف الموظف العام في المملكة الأردنية الهاشمية 59
 المبحث الثاني: طبيعة العلاقة بين الموظف العام والإدارة العامة 66
 المطلب الأول: العلاقة العقدية 66
 المطلب الثاني: النظرية التنظيمية 67

الفصل الثالث

تعيين الموظف العام

المبحث الأول: شروط التعيين في الوظيفة العامة 76
 المبحث الثاني: طرق اختيار الموظفين العموميين 92

المطلب الثالث: مستويات تقييم أداء الموظف العام وعناصر التقييم.....	176
الفرع الأول: مستويات تقييم أداء الموظف العام.....	176
الفرع الثاني: عناصر تقييم أداء الموظف العام.....	177
المبحث الثاني: الطعن بتقرير تقييم أداء الموظف العام.....	182
المطلب الأول: التكييف القانوني لتقرير تقييم أداء الموظف العام.....	182
الفرع الأول: تكييف تقرير تقييم الأداء كإجراء داخلي أو عمل تحضيرى.....	182
الفرع الثاني: تكييف تقرير تقييم الأداء كقرار إدارى.....	183
المطلب الثاني: التظلم الإدارى من تقرير تقييم أداء الموظف العام.....	190
المطلب الثالث: الطعن القضائى بتقرير تقييم أداء الموظف العام.....	195
الفرع الأول: موقف القضاء الإدارى المقارن.....	196
الفرع الثاني: موقف القضاء الإدارى الأردنى.....	198

الفصل السادس

حقوق الموظفين العموميين

المبحث الأول: الحقوق المالية.....	208
المطلب الأول: الراتب.....	208
المطلب الثاني: العلاوات والبدلات والمزايا الأخرى.....	214
المبحث الثاني: الإجازات.....	223
المبحث الثالث: ترفيع الموظفين العموميين وتعديل أوضاعهم.....	233
المطلب الأول: الترفيع الوجوبى.....	234
المطلب الثاني: الترفيع الجوازى.....	236
المطلب الثالث: تعديل أوضاع الموظفين العموميين.....	241
المطلب الرابع: إشغال الوظائف الإشرافية (الترقية).....	247

الفصل السابع

تدريب وابتعاث الموظفين العموميين

المبحث الأول: مفهوم الابتعاث والتدريب.....	254
المطلب الأول: تعريف الابتعاث والتدريب.....	254
المطلب الثاني: أهداف الابتعاث والتدريب.....	255

المطلب الأول: الاختيار من السلطة العليا.....	92
المطلب الثاني: الانتخاب.....	97
المطلب الثالث: المسابقات الوظيفية.....	101
المطلب الرابع: الإعداد المسبق.....	108
المبحث الثالث: الجهة المختصة بالتعيين.....	109
المبحث الرابع: فترة التجربة.....	110
المطلب الأول: مدة فترة التجربة.....	111
المطلب الثاني: المركز القانونى للموظف تحت التجربة.....	112
المطلب الثالث: من هو الموظف الذى يخضع لفترة التجربة.....	115
المطلب الرابع: أهداف فترة التجربة.....	116
المطلب الخامس: مصير الموظف عند انتهاء فترة التجربة.....	118

الفصل الرابع

الأوضاع الوظيفية

المبحث الأول: النقل.....	130
المبحث الثاني: الانتداب.....	142
المبحث الثالث: الإعارة.....	148
المبحث الرابع: الوكالة.....	152
المبحث الخامس: التكليف.....	156

الفصل الخامس

تقييم أداء الموظف العام

المبحث الأول: ماهية تقييم أداء الموظف العام.....	164
المطلب الأول: مفهوم تقييم أداء الموظف العام.....	164
الفرع الأول: مدلول تقييم أداء الموظف العام.....	165
الفرع الثاني: أهداف تقييم أداء الموظف العام.....	166
المطلب الثاني: الموظفون الخاضعون لتقييم الأداء والمرجع المختص بإجرائه.....	169
الفرع الأول: الموظفون الخاضعون لتقييم الأداء.....	169
الفرع الثاني: المرجع المختص بتقييم أداء الموظف العام.....	173

المطلب الرابع: انتهاء الخدمة حكماً لأسباب تأديبية..... 402

المطلب الخامس: فقدان شرط أو أكثر من شروط التوظيف 405

المطلب السادس: الوفاة 409

المطلب السابع: انتهاء مدة العقد 411

المراجع..... 413